

余姚市住房和城乡建设局文件

余建发〔2018〕63号

余姚市住房和城乡建设局关于印发《全市建筑业开展“余姚无欠薪”行动实施方案》的通知

机关各科室、局属各单位及建设、施工等各有关单位：

根据《浙江省住房和城乡建设厅关于印发〈全省建筑业开展“浙江无欠薪”行动实施方案〉的通知》（建建发〔2017〕295号）、《宁波市住房和城乡建设委员会关于印发〈全市建筑业开展“宁波无欠薪”行动实施方案〉的通知》（甬建发〔2017〕140号）和《余姚市人民政府办公室关于深入开展“余姚无欠薪”行动的通知》（余政办发〔2017〕120号）文件精神，我局制订了《全市建筑业开展“余姚无欠薪”行动实施方案》，现印发给你们，请结合本单位实际，认真贯彻实施。

附件：全市建筑业开展“余姚无欠薪”行动实施方案

余姚市住房和城乡建设局

2018年6月14日



全市建筑业开展“余姚无欠薪”行动实施方案

为深入贯彻落实《国务院办公厅关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》（国办发〔2016〕1号）、《浙江省人民政府办公厅关于深入开展“浙江无欠薪”行动的通知》（浙政办发〔2017〕80号）和《余姚市人民政府办公室关于深入开展“余姚无欠薪”行动的通知》（余政办发〔2017〕120号）文件要求，进一步建立健全解决建筑业企业拖欠工资的长效机制，深入开展“余姚无欠薪”行动，保障民工合法权益，维护社会稳定，根据我市实际，制定本实施方案。

一、总体要求

深入贯彻落实党的十九大会议精神，以“八八战略”为总纲，进一步规范建筑市场秩序，改进监管方式，强化行政执法和处置力度，健全防范机制，落实企业责任，全面规范建筑业企业工资支付行为，有效防止和减少建筑业企业拖欠工资行为，确保民工按时足额领取工资，确保不发生因欠薪引发重大群体性事件；到2019年基本形成制度完备、责任落实、监管高效的建筑业欠薪治理格局，保障建筑业健康稳定发展。

二、基本原则

（一）坚持有效防范、依法处置。进一步落实和完善防范处置建筑业企业欠薪的长效机制，落实用工实名管理、人工费分账管理、银行代发工资、施工现场维权信息公开等制度，大力推行工程综合保险，推进建筑业劳务用工改革，注重从源头上防范和消除欠薪隐患和欠薪行为。强化建筑市场监管，依法查处违法发

包和转包、违法分包等违法行为，会同人社部门加大对欠薪行为的打击力度，着力提高欠薪事件处置能力。

（二）坚持失信惩戒、行业自律。进一步利用建筑市场信用体系，强化信用信息公开，及时曝光企业欠薪行为，建立企业信用信息与行政监督、招标投标、评优评先、市场准入的关联机制，充分利用社会监督力量，倒逼企业切实履行法律责任，自觉规范劳动用工和工资支付行为。加强宣传教育，使广大企业和民工都积极参与“余姚无欠薪”行动。

三、工作目标

通过开展建筑业“余姚无欠薪”行动，到2020年基本实现如下工作目标：

（一）建筑业企业拖欠工资问题得到有效控制。全市在建工程项目（以建设主管部门登记备案数为基数，下同）欠薪案件发生率控制在3%以内，不发生500万元以上的欠薪案件；防范处置建筑业企业欠薪工作达到“三个确保”要求，即确保违法欠薪行为得到全面治理、确保民工按时足额领取工资、确保不发生因欠薪引发重大群体性事件。

（二）防范处置欠薪长效机制全面落实。强化欠薪源头治理，全面落实施工现场作业人员实名制、民工工资和工程款分账管理和建设工程综合保险等长效机制；加大对欠薪行为依法打击和公开曝光力度，与有关部门对欠薪问题实行协同联合惩戒，形成“一处违法、处处受限”的惩治格局。

（三）欠薪案件应对机制快速有力。进一步畅通投诉举报渠道，落实责任科室和专职人员，设立举报电话，配合人力社保部

门及时受理、处置在建工程项目欠薪案件，督办因转包、违法分包、拖欠工程款等造成的欠薪案件。重大活动和元旦、春节等重大节假日期间，欠薪能在 7 日内得到稳妥处置；个人讨薪极端事件或欠薪重大舆情事件，能在第一时间作出相应。

四、工作内容

（一）全面实施施工现场作业人员实名管理制度。建筑业企业(包括施工总承包企业、专业承包企业和劳务企业，下同)要在施工现场建立所有施工人员花名册、考勤册和工资册等实名管理台帐，记录施工人员身份信息、教育培训、工资结算、劳动考勤等信息，其中合同价款（含房建、市政和专业等工程）达到 2000 万元及以上的，应配备身份证读卡器、门禁考勤设备等实名制管理所需的软硬件，充分运用信息化手段反映施工现场一线作业人员实际情况，并配备劳资专管员，做好实名制管理所需数据的采集、管理、上报等工作，实现施工现场人员底数清、基本情况清、出勤记录清、工资发放记录清、进出项目时间清等“五清”目标。2018 年底前覆盖率达到 90%，到 2019 年底基本实现全覆盖。

（二）全面实施工资款和其他工程款分账管理制度和务工人员工资银行代发制度。各建筑业企业应对建设项目工程款中的人工费与其他款项实行分开银行账户管理，开设民工工资（劳务费）专用账户专项用于支付务工人员工资。民工工资（劳务费）专用账户内的资金除发放务工人员工资外，不得用于其他用途。建设单位应当按照合同约定的比例，将工程款中的人工费拨入施工总承包企业的民工工资（劳务费）专用账户。施工总承包企业应当

对专业承包企业和劳务企业支付务工人员工资情况进行监督，并及时协调解决工资发放中存在的问题。

在办理施工许可手续前，施工总承包企业应提供《建设工程农民工工资专用账户开立证明》（附件1）、《建设工程农民工工资专用账户资金托管协议》（附件2）、《建设工程农民工工资委托支付协议》（附件3）和该工程工资性工程款的预付款拨付凭证等相关材料，到市住建局建管科503室（南滨江路218号，联系电话62704072）备案。民工工资（劳务费）专用账户应当向人社部门和建设项目主管部门备案，并委托开户银行负责日常监管，确保专款专用。

发文之日起新开工项目要实现全覆盖，2018年底在建工程项目覆盖率达到80%以上，到2019年底所有在建工程项目基本实现全覆盖。

（三）全面实行工资支付担保差异化缴存制度。规范工资支付担保收缴、使用和退还办法，实现所有在建工程项目全覆盖。符合《宁波市住房和城乡建设委员会宁波市人力资源和社会保障局关于明确宁波市建筑业企业务工人员工资支付担保管理有关问题的通知》（甬建发〔2014〕38号）及《关于余姚市建筑业企业务工人员工资支付担保差异化管理的通知》（余建发〔2018〕47号）相关规定的，其工资支付担保可在规定额度基础上减免。对发生拖欠工资行为且纠纷处理不及时的企业，应适当提高工资支付担保金额或缴存比例。提高工资保证金使用效率，对生产经营遇到暂时困难的企业，要鼓励其优先使用工资保证金支付工资。

（四）全面实施按月足额支付工资制度和工资维权信息告示制度。建筑业企业要切实履行法定支付责任，通过民工工资（劳务费）专用账户按月足额支付民工工资，实现月清月结。根据《关于印发〈余姚市建设领域用工实名制管理办法〉的通知》（余防欠办〔2018〕5号）和《关于实施施工现场维权信息公开制度的通知》（余建发〔2018〕55号）等文件精神，施工总承包企业要在所有施工现场醒目位置设置工资维权信息告示牌，施工总承包企业要在所有施工现场醒目位置设置工资维权信息告示牌，维权信息告示牌须明确建设单位、总包单位、分包单位、行业监管部门、劳动用工法规条款、当地最低工资标准、工资支付表、工资发放日期、维权举报电话等基本信息（附件4）。标牌高度宜为1500～2000mm，宽度可根据标牌内容设定，标牌内容应完整、字体清晰，布设整齐。2018年底前90%的在建工程项目执行按月足额支付工资，到2019年底基本实现全覆盖。

（五）切实履行行业监管责任。继续严厉打击违法发包和转包、违法分包、挂靠等违法行为，并督办由此造成的欠薪案件。加强建筑市场日常巡查和专项检查力度，严格工程项目发包、承包和分包管理，完善市场准入和清出制度。及时准确掌握在建项目施工企业工资支付情况，建立欠薪预警监控机制，对日常管理薄弱、工程款支付不及时等有可能发生欠薪的建筑业企业或工程项目，列为重点监控对象，及时向市政府报告，并会同人力社保部门提前介入，进行重点指导和帮助，把欠薪问题消除在萌芽状态。对恶意拖欠工资、多次拖欠工资、纠纷处置不力等引发恶劣

社会影响的欠薪企业及项目负责人，通过纳入重点监管、工程担保上浮、市场退出等多种手段予以严肃处理。

（六）加大建筑市场信用惩戒力度。严格执行企业欠薪等不良行为信息公示制度，强化建筑市场准入和清出机制，建立健全信用联合惩戒机制，对欠薪失信企业，在政府资金支持、政府采购、招投标、生产许可、履约担保、资质审核、融资贷款、市场准入、评先评优等方面依法进行限制。对欠薪数额较大或一年内发生两次及以上欠薪行为或因处置不力造成群体性事件的建筑业企业及其项目负责人，进行通报批评，记入企业不良行为记录并予以公示。同时将相关制度的落实情况作为项目创优夺杯的硬性指标。

五、保障措施

（一）加强组织领导。成立建筑业“余姚无欠薪”行动工作领导小组，由局长任组长，分管副局长任副组长，各有关科室、局属单位为成员，工作领导小组办公室设在局建管科。健全工作机制，落实专人负责，在市政府的统一领导下，与相关部门协调配合，切实做好建筑业“余姚无欠薪”行动的各项工作。

（二）强化工作考核。将创建建筑业“余姚无欠薪”工作纳入各科室、局属单位年度目标责任考核体系，也将作为建筑业企业年度考核，评优评先和创建标化工地的重要指标，层层分解工作目标，做到“横向到边、竖向到底”，不留死角。

（三）搞好舆论宣传。强化宣传引导，广泛宣传开展建筑业“余姚无欠薪”行动的重要意义、工作目标和主要内容，动员组

织广大建筑业企业和务工人员积极主动参与到行动中来。大力宣传守法诚信企业，树立典型，推广经验，营造良好社会氛围。

附件 1、建设工程务工人员工资专用账户开立证明

附件 2、建设工程务工人员工资专用账户资金托管协议

附件 3、建设工程务工人员工资委托支付协议

附件 4、建设项目施工现场农民工维权信息告示牌

抄送：

余姚市住房和城乡建设局办公室

2018 年 6 月 15 日印发
