

# 余姚市人民政府办公室文件

余政办发〔2022〕55号

---

## 余姚市人民政府办公室 关于印发《余姚市全民科学素质行动 规划纲要实施方案（2021—2025年）》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，市直各部门：

《余姚市全民科学素质行动规划纲要实施方案（2021—2025年）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻实施。

余姚市人民政府办公室

2022年7月18日

（此件公开发布）

# 余姚市全民科学素质行动规划纲要 实施方案（2021—2025年）

根据《国务院关于印发全民科学素质行动规划纲要（2021—2035年）的通知》（国发〔2021〕9号）、《浙江省人民政府办公厅关于印发全民科学素质行动规划纲要实施方案（2021-2025年）的通知》（浙政办发〔2021〕67号）、《宁波市全民科学素质行动规划纲要实施方案（2021—2025年）》（甬政办发〔2022〕3号）和《宁波市科学技术普及条例》，为实现全民科学素质工作目标，落实“十四五”期间乃至今后较长一段时期全民科学素质工作的重点任务和保障措施等，结合余姚实际，特制定本实施方案。

## 一、前言

自《全民科学素质行动计划纲要（2006-2010-2020年）》印发实施，特别是党的十八大以来，在市委市政府正确领导和国家纲要办、省纲要办、宁波纲要办有力指导下，各成员单位围绕全市工作大局，扎实推进科学素质建设，取得显著成效。围绕全市中心工作、民生需求和科技热点，每年举办全国科技工作者日、科技（科普）活动周、全国科普日等大型科普宣传活动，形成了政府推动、部门联合、公众参与的大联合大协作的社会化科普工作格局。科普组织和队伍不断壮大，形成了覆盖

全市城乡的科普组织网络。科普工作政策环境进一步优化，经费投入持续增长。科普场馆设施数量增加，科普信息化建设取得新成效，基层科普服务能力明显增强。“十三五”末，我市公民具备科学素质的比例达到 15.4%，圆满完成“十三五”各项目标任务。

当今世界面临着百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入推进。人才是第一资源、创新是第一动力的重要作用日益凸显，国民素质全面提升已经成为经济社会发展的先决条件，科学素质建设站在了新的历史起点。“十四五”是实施创新驱动发展战略的关键时期，进一步提高公民科学素质，有利于增强自主创新能力，推动大众创业、万众创新；有利于余姚当好模范生的排头兵和实现在全国同等城市中“赛马争先”，助力我市加快建设现代化美好活力“最名邑”。

## **二、指导思想、总体目标**

### **（一）指导思想。**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，全面贯彻习近平总书记关于“科学普及与科技创新同等重要”等重要论述，全面落实市委市政府决策部署，以提高全民科学素质整体水平为目标，以践行社会主义核心价值观、弘扬科学精神为主线，以构建多元化科普供给体系、满足公众实际需求、

回应公众现实关切为重点，全面创新科普方法、科普理念、科普内容，坚持科普事业与科普产业并举，着力打造规范化建设、社会化协同、智慧化传播的全民科学素质建设生态，为加快建设我市现代化美好活力“最名邑”做出积极贡献。

## （二）总体目标。

到 2025 年，公民科学素质水平持续提升，全市公民具备科学素质的比例超过 20%，区域、人群科学素质发展不均衡明显改善；科普供给侧改革成效明显，科普设施建设、科普公共服务均等化水平显著提升；科学素质建设的体制机制不断完善，“科学普及与科技创新同等重要”的制度安排基本形成；科普组织领导、社会动员、条件保障、监测评估、合作交流进一步强化，全民参与科学素质建设的积极性、主动性进一步提高；科普价值引领作用进一步显现，科学精神在全社会广泛弘扬，科技创新文化生态逐步形成，崇尚创新的社会氛围日益浓厚。

## 三、提升行动

### （一）青少年科学素质提升行动。

夯实基础教育阶段科学教育根基。完善基础教育阶段的科学教育，针对不同年龄段的青少年普及难度适合的科学知识，保护青少年的求知欲和好奇心，激发学生的创造力和想象力。结合教育“双减”工作，推进青少年科技社团活动和各类主题性科普活动。有序开展市级“玩转科学”、科技创新大赛、科学

嘉年华、海陆空航模等大型青少年科技活动。

加强青少年第二课堂科普阵地建设。建立校内外科学教育资源有效衔接机制，实施馆校合作行动，引导中小学充分利用科技馆、博物馆、科普教育基地等科普场所开展各类学习实践活动；积极开展科技节、科学营、青少年走进科研院所、走进智能制造企业等科技探索实践行动。

（牵头单位：市教育局、团市委；配合单位：市委宣传部（市委网信办）、市科技局、宁波市生态环境局余姚分局、市应急管理局、市卫生健康局、市文广旅游体育局、市气象局、市妇联、市科协）

## （二）农民科学素质提升行动。

实施现代农民培育计划。推动涉农部门联合开展农业科技、特色种养植业、农旅文融合、农村电商、农产品加工等内容的教育培训；大力培养新型职业农民、农村实用人才、农村创新创业和乡村振兴带头人，培育高素质农民，服务农业农村现代化；开展农民职业技能鉴定、技能等级认定和职称评定。

强化乡村振兴科技支撑。加大科普资源供给，实施“村会结对”“村企结对”“科技人员进村入户”等计划，每年组织专业农技员进村入户开展技术指导；引导专业技术学会（协会）等社会组织将先进适用的品种、技术、装备、设施导入农户，发挥农民在乡村振兴中的主体作用。

(牵头单位:市农业农村局;配合单位:市委组织部、市委  
宣传部(市委网信办)、宁波市生态环境局余姚分局、市科技局、  
市自然资源规划局、市教育局、市人力社保局、市卫生健康局、  
市文广旅游体育局、市市场监管局、市气象局、团市委、市妇  
联、市科协)

### (三)产业工人科学素质提升行动。

以理想信念淬炼职业精神。围绕技术创新、安全生产、职  
业病防治等主题开展职工讲比、安全生产月等活动;加强企业科  
协等组织建设,大力弘扬劳动精神、劳模精神和工匠精神,营  
造劳动光荣的社会风尚、精益求精的敬业风气和勇于创新的文  
化氛围。

以教育培训提高职业技能。深入推进“技能余姚”建设,  
依托大型骨干企业建设示范性高技能人才培训基地,打造更多  
高技能人才;引导支持学会(协会)等社会组织开展职业能力水  
平评价,推进职业技能培训市场化、社会化、多元化改革,建立  
各类培训主体平等竞争、产业工人自主参加、政府购买服务的  
技能培训机制;在职业培训中进一步突出科学素质、安全生产等  
相关内容,推动科普活动进企业;加强对农村转移人口、外来劳  
动者和新业态新模式从业人员开展“再就业”精准培训,全面  
提升劳动者就业创业能力。

(牵头单位:市人力社保局、市总工会;配合单位:市经

信局、市科技局、市教育局、市应急管理局、市卫生健康局、市市场监管局、市气象局、市妇联、市科协)

#### (四) 老年人科学素质提升行动。

实施银龄跨越数字鸿沟行动。扩大智能手机操作技能普及工程的受众范围，结合全省“银龄跨越数字鸿沟”专项行动和宁波民生实项目——“老年人智能手机操作技能普及工程”，提高老年人运用智能技术能力；依托老年大学、社区学院、成人学校、养老服务机构等，普及智能技术知识和技能，逐步解决老年人在出行、就医、消费、文娱、办事等高频事项和服务场景中网络技术运用面临的困难，提升老年人信息获取、识别和使用能力，有效预防和应对网络谣言、电信诈骗。到2025年，全市累计培训老年人10万人次以上。

实施银龄健康科普服务行动。广泛开展老年人健康科普服务活动，着力提高老年人健康素养，积极发挥老科技工作者作用；发展壮大老年志愿者队伍，进一步增强老年人的获得感、幸福感、安全感；利用广播、电视、报刊、网络等各类媒体，传播合理膳食、科学用药、饮食安全、心理健康、体育娱乐、应急处置等知识，利用新时代文明实践中心、社区居家养老服务中心、社区图书室、农村文化礼堂、科普园地等阵地及时为老年人提供健康科普服务。

(牵头单位：市民政局、市卫生健康局、市科协；配合单

位：市委宣传部（市委网信办）、市教育局、市经信局、市市场监管局、市妇联）

#### （五）领导干部和公务员科学素质提升行动。

加强干部新发展理念贯彻落实。强化对科学素质建设重要性和紧迫性的认识，找准将新发展理念落地生根转化为普遍实践的切入点和着力点，注重构建与领导工作相适应的知识体系，提高领导干部和公务员科学履职水平，成为经济社会管理的行家里手。

加大干部教育培训中科学素质内容。以数字化改革为牵引，聚焦“数智赋能”建设任务，邀请院士、专家作科技发展前沿讲座、高端科普报告，并列入党委（党组）理论学习中心组和机关干部必学的内容；遵循“急用先学”原则，加强前沿科技知识和全球科技发展趋势学习，大力推进“互联网+干部教育培训”，建设兼容、开放、共享、规范的干部网络培训体系，统筹整合网络科学素质培训资源。

（牵头单位：市委组织部、市人力社保局；配合单位：市委宣传部（市委网信办）、市委党校、市科技局、市科协）

### 四、重点任务与主要举措

#### （一）进一步加强科学文化引领。

打造余姚特色科学文化体系。大力弘扬浙江精神、“四知”宁波精神、“阳明心学”，实施文明创建工程，提升科学理论传



播实效和大普及水平；充分挖掘河姆渡文化、阳明文化等余姚传统文化中的科学元素，整合地域文化资源和优势高技术产业资源，突出余姚科学文化的特色风格，增加高品质公共科学文化供给。

弘扬科学家企业家时代精神。大力开展科学家精神传播活动，组织院士、科学家和科技工作者深入学校、企业、社区、农村等地讲好科学家故事，挖掘整理余姚院士和科学家的故事，建设一批科学家精神教育（培育）基地；促进科学家精神与企业家精神紧密融合，大力倡导追求真理、崇尚科学、鼓励创新、宽容失败的创新文化。

（牵头单位：市委宣传部、市教育局、市文广旅游体育局；  
配合单位：市科技局、市科协）

## （二）进一步强化科普基础设施。

创新现代科普场馆体系。按照浙江省关于科技场馆的建设要求，在“十四五”期间，规划建设余姚市级综合性现代化科技馆；推动综合性科技馆、农村（社区）等基层科普场馆和科普教育基地、行业性科普场馆以及科研院所、科技企业等社会科普展示场馆建设，构建多层次、多点位科普场馆体系；推进数字科技馆建设，有计划地扩大场馆容量，挖掘场馆资源潜力，增加科普场馆对公众的吸引力，推动更多科普场馆免费或者优惠开放。

强化基层科普阵地功能。建立以新时代文明实践中心、党群（社区）服务中心（站）、农村文化礼堂等为主要阵地，以志愿服务为重要手段，动员学校、医院、科研院所、科技企业和社会组织等共同参与的基层科普服务体系；依托科普讲堂、科普活动室、科普图书室（角）等科普阵地，开展形式多样的科普宣教活动；在村（社区）建好传统的科普画（长）廊、科普宣传栏等设施的同时，与流动科技馆、科普大篷车等相配合，建立资源共享机制，形成 15 分钟科普服务圈。

（牵头单位：市科协、市科技局、市发改局；配合单位：市委宣传部、市教育局、市经信局、宁波市生态环境局余姚分局、市农业农村局、市卫生健康局、市自然资源规划局、市文广旅游体育局、市市场监管局、市社科联、市大数据局、市气象局等参加）

### （三）进一步搭建科普数字化平台。

搭建数字化科普平台。推进“科普中国”在余姚的落地应用，推动优质科普资源链入千家万户，运用人工智能、大数据、远程在线会议、网络课堂、云计算等技术实现数字资源聚合，搭建数字科普教育活动基地；汇集各类科普数据资源，集成面向公众的各类应用场景，探索建设数字化、智能化科普公共服务平台，重点打造余姚科普数字平台；利用大众传媒开展科技传播，在广播电台、电视台、报纸和杂志等媒体开设科普宣传

栏目，每周刊、播1次以上。充分运用新媒体手段建立科普渠道，实现“互联网+科普”的多渠道全媒体传播；在街道、广场、公园、车站等人流密集区域增设智能化全媒体科普电子屏，推送图片、文字、视频等不同形式的科普内容。

（牵头单位：市科协、市委宣传部、市文广旅游体育局；

配合单位：市科技局、市教育局、市经信局、市财政局）

#### （四）进一步提升基层科普能力。

协同推进应急科普。坚持平战结合、协同联动，建立横向纵向融通、线上线下互动的常规科普宣教机制，建立应急科普响应平台，搭建公众和科学家沟通的桥梁，邀请专家及时做好政策解读、知识普及和舆情引导等工作；储备和传播优质应急科普内容资源，全面推进传染病防治、防灾减灾、应急避险等主题科普进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。突发事件状态下，各地各部门密切协作，统筹力量直达基层开展应急科普。

实施科普助力共同富裕行动。加大对偏远山区科普的支持力度，提高农村老年、妇女群体和留守人群的科学素质，重点导入学会（协会）组织的优质项目，提高当地特色和主导产业的科技含量，促进群众增收致富。促进城乡优质科学教育资源和活动均衡发展，加强农村中小学科学教育基础设施建设和配备。

健全科技志愿服务体系。探索创新“三长”带“三会”、“三长延伸服务”工作模式。鼓励乡镇（街道）科协、市级学会（协会）、企事业单位科协成立各级各类的科普（科技）志愿服务队伍，开展志愿服务；鼓励志愿者按照学科分类，组建专业性的志愿服务分队，纳入当地新时代文明实践中心建设。探索志愿者注册服务新办法，建立完善志愿服务工作保障机制。加强科技志愿服务平台共建共享，推进科技志愿服务专业化、规范化、常态化发展。

（牵头单位：市科协；配合单位：市全民科学素质工作领导小组办公室成员单位）

## 五、组织实施

### （一）组织领导。

建立完善《全民科学素质纲要》实施协调机制，将公民科学素质发展目标纳入国民经济和社会发展规划以及目标管理考核。市全民科学素质工作领导小组各成员单位按要求各负其责，将有关任务纳入本部门本系统的相关工作规划和计划之中，发挥各自优势，密切配合，形成合力。市科协扎实履行市全民科学素质工作领导小组办公室职责，做好沟通联络工作，发挥综合协调作用，会同各有关方面共同推进公民科学素质建设。

### （二）机制保障。

完善表彰奖励机制。按照国家、省、市有关规定，大力宣传在公民科学素质建设中作出突出贡献的先进人物和典型经验，定期对做出贡献的先进集体和优秀个人给予奖励和表彰；建立和完善公民科学素质调查体系，定期开展公民科学素质调查和全市科普统计工作；完善科普工作评估制度，按照国家制定的新时代公民科学素质标准，定期开展公民科学素质监测评估、科学素质建设能力监测评估。

### （三）经费保障。

保障经费投入。根据财力情况和实际工作需要，将科普经费、公民科学素质建设经费列入同级财政预算。各有关部门根据承担的《全民科学素质纲要》实施任务，按照预算管理的规定和现行资金渠道，统筹考虑和落实公民科学素质建设所需经费，并逐步提高科普经费投入水平，力争在2025年人均科普经费达到2元/人；大力提倡个人、企业、社会组织等社会力量采取设立科普基金、资助科普项目等方式为科学素质建设投入资金。加强科普经费、公民科学素质建设经费等专项经费使用情况的绩效考评，确保专款专用和使用效果。

---

抄送：市委各部门，市人大常委会、市政协办公室，市人武部，市法院，市检察院。

---

余姚市人民政府办公室

2022年7月19日印发

---

带格式表格[市政府办公室]