

# 余姚市人民政府办公室文件

余政办发〔2023〕85号

## 余姚市人民政府办公室 关于印发余姚市粮食安全应急预案的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，市直各部门：

《余姚市粮食安全应急预案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻实施。

余姚市人民政府办公室

2023年10月9日

(此件公开发布)

设置格式[市政府办公室]: 左, 缩进: 首行缩进: 2 字符

# 余姚市粮食安全应急预案

## 1 总则

### 1.1 编制目的

删除[市政府办公室]:

保证粮食有效供给，稳定粮食市场和价格，提高紧急情况下的粮食应急保障能力，确保我市粮食供应安全，促进经济发展，维护社会稳定和群众生活安定。

### 1.2 编制依据

删除[市政府办公室]:

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《粮食流通管理条例》和《宁波市粮食安全应急预案》等法律法规及相关规定制定本预案。

### 1.3 适用范围

删除[市政府办公室]:

本预案适用于在粮食应急状态下，对原粮及成品粮油采购、调拨、加工、运输、供应（含军粮供应，下同）等方面的应急处置行动。

### 1.4 工作原则

删除[市政府办公室]:

1. 统一领导，分级负责。市政府和乡镇政府、街道办事处依据不同等级的粮食应急处置要求，负责本级管辖区域粮食安全应急处置。

2. 加强监测，预防为主。提高防范突发公共事件意识，加强粮食供求分析预测，坚持市场粮价监测制度，出现前兆及时预报，提前做好应对准备，防患于未然。

3. 协同应对，果断处置。各部门、辖区之间积极沟通协调，充分发挥社会多渠道粮食经营主体的作用，形成统一指挥、功能齐全、协调有序、运转高效的应急管理机制。出现粮食应急状态时能够立即响应，及时报告有关部门，并迅速采取响应措施，确保应急处置快速果断，取得实效。

4. 依法规范，权责一致。坚持依法行政，妥善处理应急措施与常规管理的关系。参与应急处置的单位和人员，须按照有关法律法规的规定行使权力；在紧急情况下，应急处置单位和人员应临机决断，控制事态发展。

5. 以人为本，减少危害。把保证全市人民“有饭吃、吃饱饭”作为粮食安全应急处置行动的根本出发点和落脚点，切实做好各类突发公共事件中的粮食应急保障工作。加强应急保障人员的安全防护，最大程度避免和减少人员伤亡。

删除[市政府办公室]: "

删除[市政府办公室]: "

## 2 组织指挥体系及职责

删除[市政府办公室]:

市粮食安全应急组织指挥体系由市粮食安全应急指挥部、日常办事机构和乡镇、街道粮食安全应急指挥部组成。

### 2.1 应急指挥机构

根据应急处置行动需要，成立市粮食安全应急指挥部（以下简称指挥部），统一领导、组织指挥和协调粮食安全事件的应急处置行动。

#### 2.1.1 市指挥部组成

总指挥：市政府分管副市长。

设置格式[市政府办公室]: 右

副总指挥：市政府办公室分管副主任、市发展和改革委员会局长。

成员：市政府办公室、市委宣传部、市发展和改革委员会、市商务局、市公安局、市民政局、市财政局、市交通运输局、市农业农村局、市市场监督管理局、市供电公司、农发行余姚支行等单位相关工作负责人。

### 2.1.2 分领导小组职责

(1) 市指挥部主要职责：贯彻落实上级党委、政府决策部署和市委、市政府工作要求，负责粮食应急保障工作。

(2) 掌握粮食宏观形势，负责应急预案的启动和终止。

删除[市政府办公室]；

(3) 部署全市粮食应急处置行动，督查各乡镇街道、市级有关部门抓好落实。

删除[市政府办公室]；

(4) 负责向市政府报告应急情况动态，必要时提请市政府协调当地部队支援应急处置行动。

删除[市政府办公室]；

(5) 负责在应急处置未达预期效果时，及时向宁波市粮食安全应急指挥部报告相关情况，必要时提出调控申请。

(6) 组织开展应急处置工作评估与总结。

### 2.1.3 成员单位职责

(1) 市政府办公室：负责做好市指挥部各成员单位及乡镇、街道应急领导小组之间的协调工作，协助总指挥做好应急期间的指导工作。

(2) 市委宣传部：牵头做好各宣传机构的舆论宣传工作，及时准确地宣传好有关政策，并加强舆论引导，消除群众恐慌心

理。

(3) 市发展和改革委员会：负责粮食供求情况的搜集、分析和市场信息发布，推进社会化储粮工作，监督检查粮食经营者必要库存量和最低库存制度执行情况，加强粮食应急保障体系建设；会同财政局提出动用市级储备粮油的建议，经市政府同意后组织实施；会同市场监管局依法查处价格违法违规行为，必要时采取相对应价格干预措施。

(4) 市商务局：负责协调批发市场、连锁超市等粮食经销主体，做好粮食应急供应和保供工作。

(5) 市公安局：负责维护粮食应急场所的治安秩序，保障道路交通运输通畅，及时打击扰乱市场秩序的犯罪活动。提供人口数据，配合做好应急供应时身份识别等相关保障工作。

(6) 市民政局：根据社会救助有关政策，提出特困人口粮食供应的对象及补助办法，并及时纳入社会救助保障范畴。

(7) 市财政局：负责对事权范围内的粮食应急处置工作提供经费保障。

(8) 市交通局：负责落实运输车船，紧急情况下的运粮车辆组织征调，做好粮食物资应急运输保障。

(9) 市农业农村局：负责全市恢复粮食生产的组织实施，并提出布局计划和具体措施。根据粮食生产及市场供求情况，采取措施增加粮食产量。

(10) 市市场监督管理局：负责加强粮食市场价格监督检

设置格式[市政府办公室]: 右

查，依法查处囤积居奇、哄抬价格、价格串通、价格欺诈等价格违法违规行为。对粮食加工品生产经营进行质量安全监管，严厉查处食品安全违法行为。

(11) 市供电公司：负责粮库、粮食市场、粮食加工厂和应急供应网点等单位的供电保障。

(12) 农发行余姚支行：负责全市粮食收购和受政府委托外购粮食所需资金的协调和供给保障。

## 2.2 日常管理机构

删除[市政府办公室]:

市指挥部下设日常办事机构，办公室设在市发展和改革局，负责综合协调和日常管理工作。办事机构主任由市发展和改革局分管负责人担任，成员由市指挥部成员单位相关人员组成。

## 2.3 办事机构职责

删除[市政府办公室]:

(1) 负责粮食市场的动态监测和预警信息上报，向市指挥部提出预案启动和终止意见。

(2) 落实市指挥部指示，联系成员单位和乡镇街道实施应急处置行动。

(3) 综合相关情况，起草有关文件和简要情况报告。

(4) 协助有关部门核定实施本预案应急处置工作的各项费用开支。

(5) 组织相关部门按照本预案进行演练。

(6) 完成市指挥部交办的其他工作。

## 2.4 乡镇（街道）粮食安全领导小组机构

删除[市政府办公室]:



乡镇（街道）根据粮食供给应急处置行动需要，依照本预案并结合当地实际情况，建立相应的粮食安全领导小组，负责领导、组织和指挥辖区内粮食供给应急处置行动。当辖区内出现粮食应急状态时，第一时间向市指挥部日常办事机构汇报。

### 3 事件分级

删除[市政府办公室]:

依据粮食生产、粮食市场状况和粮食安全应急处置需要，粮食应急状态分为 I 级（特别重大）、II 级（重大）、级（较大）和 IV 级（一般）四个等级。

#### 3.1 I 级（特别重大）粮食应急状态

删除[市政府办公室]:

在全省出现粮食应急状态，以及超过省政府处置能力和国务院认为需要按照国家级粮食应急状态来对待的情况。

#### 3.2 II 级（重大）粮食应急状态

在全省范围内或省会等大中城市出现粮食应急状态，以及省政府认为需要按照省级粮食应急状态来对待的情况。

#### 3.3 III 级（较大）粮食应急状态

删除[市政府办公室]:

在宁波市行政区域内出现两个以上县（市）粮食应急状态，以及宁波市政府认为需要按照市级粮食应急状态来对待的情况。

#### 3.4 IV 级（一般）粮食应急状态

删除[市政府办公室]:

本市行政区域两个以上乡镇（街道）出现粮食应急状态，以及市政府认为需要按照市级粮食应急状态来对待的情况。

### 4 预警监测

删除[市政府办公室]:

#### 4.1 市场监测

设置格式[市政府办公室]: 右

市发展和改革委员会会同市市场监督管理局、市商务局、农业农村局等部门建立全市粮食安全监测预警系统，对全市粮食市场供求形势进行监测和预警分析，督促监测对象按要求报送数据资料，随时掌握粮食市场供求和价格动态变化情况。充分利用各部门所属信息中心等单位现有的信息资源实施市场监测，加强信息整合，实现信息共享。各乡镇（街道）和有关部门对本辖区内粮食生产、需求、库存、价格及粮食市场动态实行实时监测，特别是要加强对重大自然灾害和其他突发公共事件的跟踪监测，出现紧急情况随时报告。

#### 4.2 信息报告

删除[市政府办公室]:

市发展和改革委员会要建立完善粮食市场监测制度，确定专人定期息期对粮食购销、批发、加工、零售环节进行定点监测，实行定期采报和紧急情况及时采报相结合办法，掌握粮食供求和市场粮价动态情况，做到反应灵敏，及时报告；要按照粮价监测要求建立相应的粮食市场监测网络，进行实时监测和动态预测，出现异常情况及时报告市政府和上级主管部门。

### 5 应急响应

删除[市政府办公室]:

#### 5.1 响应程序

删除[市政府办公室]:

当日常办事机构接到乡镇（街道）出现粮食市场异常波动报告时，根据市场情况按以下程序响应。

删除[市政府办公室]: 街道

1. 日常办事机构立即上报市指挥部。
2. 迅速组织人员赴现场进一步了解情况，分析原因，掌握



事态发展趋势。

删除[市政府办公室]: ;

3. 整理书面的详细报告情况，按照预案要求紧急部署应急供应具体措施。

删除[市政府办公室]: ;

4. 市指挥部研究决策是否报请市政府启动应急预案。

## 5.2 分级响应

### 5.2.1 IV 级响应

确认出现 IV 级粮食应急状态时，由市指挥部启动本级粮食应急预案，各成员单位迅速按照应急响应处置要求，全面实施各项措施。

(1) 市指挥部 24 小时开通应急指挥网络电话，与乡镇（街道）领导小组保持同步联系。

(2) 市指挥部立即下发《关于切实保障全市粮食供应的紧急通知》，市发展和改革委员会安排应急成品粮库存出库应市并部署应急加工工作，同时向有关单位下发《关于全面落实保证粮食加工供应的紧急通知》，明确工作任务和应承责任。

(3) 需要动用市级储备粮的，由市发展和改革委员会会同市财政局向市政府提出市级储备粮动用计划。动用计划应包括以下内容：动用市级储备粮的品种、数量、质量、库存成本、销售价格；费用支出及资金来源；使用安排和运输保障，如实物调拨、加工供应、市价销售、低价供给或无偿发放，以及保障运输的具体措施等配套措施。

(4) 经市政府同意后，市发展和改革委员会负责市级储备粮动

设置格式[市政府办公室]: 右

用计划的执行，具体落实粮食出库库点，及时拟订上报重点运输计划，会同有关部门合理安排运输，确保在规定时间内将粮食调拨到位，并将落实情况通报市指挥部成员单位。市级储备粮调运费由调入方承担。

(5) 在粮食应急状态下，如动用市级储备粮仍不能满足应急供应，由市发展和改革委员会、市财政局提出方案，报市政府同意后，向宁波市指挥部请求粮食援助。

### 5.3 响应终止

删除[市政府办公室]:

5.3.1 市发展和改革委员会要随时分析和判断粮食供求和价格的动态趋势，当居民抢购粮食情况消失，粮价趋于稳定或回落，可建议市指挥部终止应急供应。

5.3.2 粮食应急状态消除后，市指挥部应及时终止应急响应工作，恢复正常时序。

## 6 善后处理

### 6.1 总结评估

日常办事机构要及时对粮食供给应急处置行动的工作情况进行认真总结和客观评估，从中获取成功经验，吸取失误教训，同时进行分析研究，确定改进措施，进一步完善应急预案。

### 6.2 粮钱清理

6.2.1 市发展和改革委员会对应急供应中动用的地方储备粮和国有粮食购销企业商品周转粮进行全面核实，采购、出库、加工、供应的粮食价格进行全面清理，核定价差和费用。同时对应急保

障企业的费用和损失补偿进行清理，及时与相关企业进行清算和补贴补偿。

6.2.2 市财政局根据市发展和改革局核实的价差、费用和损失情况进一步进行审核后，及时给予拨补。

6.2.3 农发行余姚支行对应急动用的地方储备粮和国有周转粮库存的贷款资金，及时进行清理回笼，保持粮钱库贷一致。

### 6.3 能力恢复

市发展和改革局根据库存粮食动用情况，及时研究补库措施，采取积极外购、增加收购或适当进口，抓紧补充地方储备粮、商品周转粮和应急成品粮库存，恢复粮食应急能力。市农业农村局根据全国粮食产需形势，研究粮食增产措施，充分挖掘粮食生产潜力，提高粮食自给水平，坚决制止弃耕抛荒，切实增加粮食产量。

### 6.4 奖励处罚

对参与粮食供给应急处置行动中有突出贡献的单位和个人，经有关部门推荐和审定，进行表彰和奖励；在应急处置中消极对待，玩忽职守，失职渎职等违纪违规违法行为的，依据有关法律规定追究当事人责任。

## 7 应急保障

### 7.1 供给粮源保障

7.1.1 地方储备粮。目前，市级储备粮已落实到位，并根据我市粮食生产减少的情况，逐步扩大地方储备粮规模，按规定

设置格式[市政府办公室]: 右

及时轮换，确保储备粮的质量，做到储得进、拿得出、用得上。

7.1.2 市外紧急购粮。确保市粮食风险基金足额到位，必要时由政府动用粮食风险基金组织向外采购粮食，补充周转粮库存。

设置格式[市政府办公室]: 字体: 非加粗

## 7.2 加工供应保障

7.2.1 建立粮食应急加工网络。按照合理布局、相对稳定原则，确定加工能力较大，经营能力较强，企业信誉较好的粮食加工厂为应急加工单位，承担应急粮食的加工任务。

设置格式[市政府办公室]: 字体: 非加粗

7.2.2 建立粮食应急供应网点。选择认定一批信誉良好的粮食零售店、连锁超市、和军粮供应网点作为粮食应急供应网点。研究具体供应方法，采取国有粮食购销企业直接供应或委托代供措施，中心城区每 2 万人设立一个供应网点，山区每 3 万人设立一个供应网点，实现应急供应网点城乡全覆盖，执行居民口粮应急供应任务。

7.2.3 建设粮食应急储运网络。根据粮食储备、加工设施、供应网点布局，提前确定运输线路、储存地点、运输工具。进入应急状态后，优先安排应急粮食运输，确保畅通。

7.2.4 建设区域应急保障中心。以现有成品粮油批发市场、骨干应急加工企业、粮食购销企业等为依托，建设市级应急保障中心，确保全市原粮储备、成品粮加工、应急运输配送一体化供应。

设置格式[市政府办公室]: 字体: 非加粗

7.2.5 明确应急加工供应的权利和义务。对指定的应急保

障企业签订书面协议，明确双方的责任、义务和权利。粮食安全应急预案启动后，应急保障企业必须服从统一安排和调度，保证应急粮食的优先加工和供应。给企业带来费用增加或损失的要进行合理补贴或补偿。

### 7.3 市场秩序

7.3.1 粮食市场检测和督查。市发展和改革委员会、商务局、市场监督管理局负责对粮食批发市场、零售粮点、连锁超市的粮食销售情况进行检测，了解掌握粮食购销流向、库存情况、价格动态、居民反映。督查蓄意制造紧张气氛、惜售粮食和囤积库存情况，配合公安、市场监管等部门查处扰乱市场行为。

7.3.2 粮食价格监测和监管。市发展和改革委员会负责市场粮价监测，分析粮价动态，研究价格调控措施，指定粮价“警戒线”，实施价格干预措施，按照《中华人民共和国价格法》规定，限定批零差价，实行限价和提价申报、备案，查处价格违法违规行为。

7.3.3 粮食市场秩序监管和维护。有关部门在粮食市场波动本时期，要对粮食批发、加工、零售加强检查力度，扩大检查范围，宣传有关法律法规，严肃查处违法违规行为，坚决打击囤积居奇、欺行霸市、假冒伪劣、掺杂使假、以次充好行为、严防劣质粮油入市。公安部门要加强社会治安管理工作，会同有关乡镇政府、街道办事处及时化解和处理各种矛盾和纠纷，切实防止因粮食供应紧张引发群众性治安事件。

### 7.4 交通运输保障

设置格式[市政府办公室]: 右

市发展和改革局要指导协调国有粮食企业与运输企业建立合作关系，正常情况下，相对稳定运输企业在紧急情况下应积极承担突击调粮任务。交通运输管理部门要切实协调港口、铁路、公路部门优先安排粮食接卸，确保不发生粮食滞港、滞站。公安交警部门要根据突发情况实际，对粮食运输车辆和运行线路进行临时特许通行安排，保证粮食运输畅通。

#### 7.5 困难群体保障

当市场粮价大幅上涨，影响社会救济和低保人员生活时，视粮价上涨增支情况确定补贴水平，由市民政局和人力资源和社会保障局核定人员，发放临时补贴。补贴资金由市财政局按照分息级负担原则负责安排。

#### 7.6 应急经费保障

对粮食应急供应中产生的购销差价、经营费用和损失补偿，市发展和改革局要按照精心操作、尽力节约、实事求是的原则要求，对各类企业进行据实核算，公平公正补贴。市财政局加强审核，并按照财政负担原则及时安排拨补。

#### 7.7 社会治安保障

当粮食市场发生异常波动时，公安部门要认真部署社会治安管理工作，密切关注社会治安动态，对群众集中抢购粮食中产生的矛盾和纠纷，当地乡镇政府、街道办事处、公安及商务部门要及时进行疏导和劝解，尽力消除矛盾激化隐患，对制造谣言、蛊惑人心、寻衅惹事的不法分子，要及时采取措施，坚决予以打击。



## 7.8 舆论导向保障

坚持实事求是、正面引导原则，及时向广大群众公布真实情况，努力消除群众恐慌心理。市委宣传部要及时部署新闻媒体做好舆论宣传工作；市发展和改革委员会等有关部门要积极配合做好舆论宣传和新闻发布工作，使群众及时了解真实情况和政府所采取的对策措施，尽快稳定群众思想情绪和社会秩序。

## 7.9 培训演练

加强粮食应急预案的学习培训和定期应急演练，每三年至少进行一次学习培训和一次应急演练。结合重特大突发事件情景构建，重点演练应急指挥、响应机制、协调联动、综合保障等工作。

# 8 附则

## 8.1 管理完善

本预案由市发展和改革委员会牵头制定，经市政府批准发布，根据粮食形势发展和变化，及时提出修订和完善建议。

## 8.2 实施时间

本预案自发布之日起实行。原《余姚市粮食安全应急预案》（余政办发〔2020〕96号）同时废止。

删除[市政府办公室]:

抄送：市委各部门，市人大常委会、市政协办公室，市人武部，市法院，市检察院。

带格式表格[市政府办公室]

余姚市人民政府办公室

2023年10月10日印发

删除[市政府办公室]: 抄送:

余姚市人民政府办公室  
年月日印发